

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 15 » июня 2022 г.

№ 79-02.191/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.06.2022 21:05
№143986-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

С.С. Геремеев

Э.В. Исаков

Н.В. Федоров

Проект
Вносится
Сенаторами Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
С.С. Геремеевым,
Э.В. Исаковым,
Н.В. Федоровым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 143986-8

О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Статья 1

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 24, ст. 4188) дополнить статьей 135.1 следующего содержания:

«Статья 135.1

1. До дня вступления в силу федерального закона, устанавливающего правовое регулирование в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов (вне метрополитенов) (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений), федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

На объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности,

государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний, федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, является:

1) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, обязательных требований к эксплуатации таких объектов, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом обязательных требований, установленных техническими регламентами, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений.

3. Организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а в случаях, указанных в абзаце втором части 1 настоящей статьи, – нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

4. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания опасных технических

устройств зданий и сооружений утверждается Правительством Российской Федерации.

В положении о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, а также видов продукции, являющиеся объектами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

5. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, профилактические мероприятия проводятся в форме информирования, обобщения правоприменительной практики и объявления предостережений.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент
Российской Федерации




ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения нормативного правового регулирования вопросов организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений).

Обязательные требования к организации безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений установлена Техническими регламентами Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» и ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования».

Административная ответственность за нарушение обязательных требований к организации безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений предусмотрена статьей 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

До 1 июля 2021 г. государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к организации безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся Ростехнадзором, а также иными федеральными органами исполнительной власти в отношении подведомственных объектов (Министерством обороны Российской Федерации, Федеральной службой

исполнения наказаний, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации) на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза и технических регламентов Евразийского экономического союза» (далее – постановление № 407).

С 1 июля 2021 г. Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) исключены правовые основания для осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в отношении опасных технических устройств зданий и сооружений.

В реализацию положений Федерального закона № 170-ФЗ также постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2021 № 2265 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации об уполномоченных органах государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза и технических регламентов Евразийского экономического союза» признано утратившим силу постановление № 407.

Таким образом в связи с отсутствием законодательных оснований в настоящее время государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к безопасной эксплуатации опасных технических устройства зданий и сооружений не осуществляется, что создает риски причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон № 170-ФЗ, направленных на законодательное закрепление самостоятельного вида государственного контроля (надзора) - федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, в соответствии с требованиями части 8 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Законопроектом определяются федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление данного вида федерального государственного контроля (надзора), устанавливаются требования к его организации и осуществлению, а также определяется его предмет.

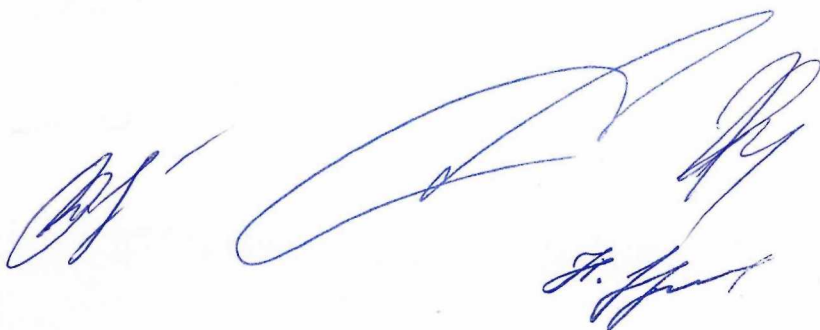
Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных таким органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроект не устанавливает ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов или ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, не содержит норм, вводящих дополнительные и пересматривающих действующие виды ответственности за нарушение обязательных требований. Законопроект фактически не вводит новый вид государственного контроля (надзора), а создает законодательные основания для возобновления ранее осуществлявшегося вида государственного контроля (надзора).

Принятие законопроекта позволит реализовать международные обязательства Российской Федерации, предусмотренные положениями части 4 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе, в соответствии с

которыми законодательством государств-членов Союза должен быть определен порядок проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Реализация предлагаемых Законопроектом решений не приведет к негативным социально-экономическим последствиям, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.



Three handwritten signatures in blue ink, likely representing the authors or approvers of the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»»

Принятие предлагаемого проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору
Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 15 » июня 2022 г.

№ 6433П-П16

МОСКВА

На № 79-02.102/АК@ от 1 апреля 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансового-экономического обоснования.

Законопроект предусматривает внесение в Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменений, направленных на обеспечение нормативного правового регулирования вопросов организации осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в отношении лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений), правовые основания для осуществления которого утрачены с 1 июля 2021 г., что позволит обеспечить необходимый

5658525 (1.3)



уровень безопасности при их использовании и содержании, снизить риски причинения вреда жизни и здоровью граждан в результате ненадлежащей эксплуатации таких объектов.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Вместе с тем проектируемой статьей 135¹ Федерального закона предусматривается, что на объектах (организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний, федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется подразделениями указанных органов в соответствии с нормативными правовыми актами этих федеральных органов исполнительной власти.

В связи с этим, а также с учетом особенности такого вида контроля предлагается часть 3 проектируемой статьи 135¹ Федерального закона дополнить положением, предусматривающим, что к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, в случаях, указанных в абзаце втором части 1 указанной статьи, не применяются положения частей 4 и 5 данной статьи.

Кроме того, поскольку обязательные требования к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, подлежащие применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", отсутствуют, законопроект требует доработки в части исключения из абзаца второго части 4 проектируемой статьи 135¹ Федерального закона отсылки к соответствующим обязательным требованиям.

Реализация положений, предусматриваемых законопроектом, не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не повлияет на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект поддерживает при условии учета указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

