



**Программа сотрудничества
между Российской Федерацией и
Международной организацией труда
на 2021-2024 гг.**

2020 г.

I Преамбула

Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда (МОТ) на 2021-2024 гг. (далее – Программа сотрудничества) основана на национальных приоритетах в социально-трудовой сфере, разработана в процессе консультативного диалога между социальными партнерами – Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федерацией Независимых Профсоюзов России и Российским союзом промышленников и предпринимателей, с одной стороны, и Международной Организацией труда, в лице Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, с другой стороны.

Программа сотрудничества опирается на предшествующие программы сотрудничества и построена с учетом новых социально-экономических реалий.

Настоящая Программа исходит из основных направлений Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, стратегической концепции МОТ по продвижению достойного труда, Декларации столетия МОТ о Будущем сферы труда и Целей устойчивого развития ООН на период до 2030 года, в частности цели № 8 (Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех) и цели № 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), а также Доклада Глобальной комиссии по вопросам Будущего сферы труда «Работать ради лучшего будущего» и Глобального саммита МОТ «COVID-19 и сфера труда» (1-9 июля 2020 года). Приоритеты Программы и направления сотрудничества полностью отражают неразрывный, взаимозависимый и взаимодополняемый характер стратегических задач МОТ, в соответствии с Декларацией МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Принимая во внимание новые социально-экономические условия, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и ее влиянием на рынки труда во всем мире, Программа сотрудничества нацелена на максимально быстрое улучшение ситуации в Российской Федерации с учетом интересов социальных партнеров.

Программа сотрудничества базируется на членстве Российской Федерации в МОТ и других международных организациях и подготовлена с учетом Соглашения между Правительством Российской Федерации и Международной организацией труда о Бюро Международной организации труда в Москве, подписанном 5 сентября 1997 года.

Основная цель Программы – содействие дальнейшему развитию социально-трудовых отношений в Российской Федерации в направлении достижения и реализации принципов достойного труда путем концентрации усилий в таких областях, как поддержка устойчивых предприятий, расширение занятости, социальная защита, социальное обеспечение, условия и охрана труда, социальный диалог, международные трудовые нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда.

Российская Федерация придает большое значение сотрудничеству с МОТ и полностью поддерживает основные программные положения и практические подходы МОТ в сфере достижения социальной справедливости и повышения качества жизни, определяющие достойный труд как важную цель для действий на национальном уровне.

В настоящее время между Российской Федерацией и МОТ реализуется продвижение Стратегии стран «Группы двадцати» «Квалифицированная рабочая сила – основа интенсивного, устойчивого и сбалансированного экономического роста». Эта стратегия профессиональной подготовки была разработана МОТ, и при финансовой и технической поддержке Российской Федерации реализуется в ряде стран в целях удовлетворения их потребности в высококвалифицированных кадрах.

В рамках Программы сотрудничества также реализуется фаза II проекта МОТ с компанией ПАО «Лукойл» «Партнерство в сфере занятости молодежи Содружества Независимых Государств», направленная на дальнейшее повышение эффективности политики и программ по обеспечению молодежи достойными рабочими местами в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

II Социально-экономическая ситуация в контексте достойного труда

2020 год оказался переломным для мировой экономики. В первую очередь это связано с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, которая затронула абсолютно все без исключения сферы, а главным образом, сферы здравоохранения, занятости и бизнеса.

По официальным данным в Российской Федерации экономические изменения, вызванные COVID-19, затронули 6,7 млн человек. В этой связи вопрос создания качественных рабочих мест приобрел особую актуальность для дальнейшего развития экономики.

По данным Росстата численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в Российской Федерации в июне 2020 г. составила 74,7 млн человек, из них 70,1 млн человек квалифицировались как занятые экономической деятельностью и 4,6 млн человек как безработные, соответствующие критериям МОТ (6,2%). Уровень занятости населения (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15 лет и старше) в июне 2020 г. составил 58,0%. Среди безработных в возрасте 15 лет и старше доля женщин в июне 2020 г. составила 47,7%, городских жителей – 67,7%, молодежи от 15 до 25 лет – 18,2%, лиц, не имеющих опыта трудовой деятельности – 21,2%. Уровень безработицы среди сельских жителей (8,8%) превышает уровень безработицы среди городских жителей (5,4%). Уровень безработицы мужчин (6,3%) превышает уровень безработицы женщин (6,1%)¹.

Как и в предыдущие годы, некоторые группы населения являются наименее конкурентоспособными на рынке труда, например, женщины, имеющие малолетних детей, отдельные категории молодежи (не имеющие профессионального образования или выпускники профессиональных образовательных учреждений без опыта работы), многодетные родители, граждане с ограниченными возможностями, граждане предпенсионного и пенсионного возрастов. В этой связи требуется постоянное внимание к мерам по их поддержке.

В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года определены Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года.

¹Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики - https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/lssWWW.exe/Stg/d05/140.htm

В стране также принята и действует государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения», целью которой является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда. Важнейшими задачами Программы являются: обеспечение реализации прав граждан на защиту от безработицы; предотвращение риска роста напряженности на рынке труда; обучение работников предприятий в целях повышения производительности труда; содействие поддержанию высокой квалификации работников; обеспечение защиты трудовых прав граждан; внедрение культуры безопасного труда.

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, в расчёте на 100 вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости) в целом по Российской Федерации увеличился с 49 человек на 100 вакансий в конце июня 2019 года до 208 человек на 100 вакансий в конце июня 2020 года.

В то же время вызывают беспокойство некоторые социальные показатели: наличие части населения с уровнем доходов ниже прожиточного минимума, а также разрыв денежных доходов населения с наибольшими доходами и наименьшими доходами². Присутствует региональная дифференциация по уровню жизни.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Российской Федерации принят ряд мер, направленных на поддержку отраслей в наибольшей степени пострадавших от COVID-19, а также поддержку безработных.

Одним из главных приоритетов в сфере социально-трудовых отношений является создание **безопасных условий труда**.

В целях осовременивая требований в сфере охраны труда, в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» осуществляется разработка проектов приказов Минтруда России об утверждении правил по охране труда при выполнении различных работ. По результатам правоприменительной практики действующих нормативных актов и в связи с изменениями в законодательстве выявлена необходимость их пересмотра с учетом современного уровня технологического развития и внедрения системы управления профессиональными рисками в соответствии с международными трудовыми нормами.

Принятие новых правил по охране труда, содержащих актуализированные требования, разработанные в том числе с учетом лучших российских и мировых практик, а также совершенствование деятельности инспекций труда, позволит значительно усилить профилактические меры при производстве различных работ и будет способствовать снижению числа производственных травм и профессиональных заболеваний работников организаций различных видов экономической деятельности.

Социальный диалог достаточно эффективно функционирует на национальном уровне в рамках деятельности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и реализации трехсторонних Генеральных соглашений. Действующее Генеральное соглашение заключено на период с 2018 по 2020 гг. Все более очевидной становится необходимость укрепления социального диалога на отраслевом, региональном (областном) и территориальном (муниципальном) уровнях.

В связи с истечением срока действия Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы стороны

² По данным Росстата, соотношение денежных доходов населения с наибольшими доходами и наименьшими доходами по итогам 2018 года составило 15,6 раз, по предварительным данным за 2019 год - 15,4 раза http://www.gks.ru/storage/mediabank/urov_32g.doc

социального партнерства в настоящее время обсуждают формат Генерального соглашения на очередной период.

Залог эффективного социального диалога – это сильные и компетентные социальные партнеры. В настоящее время усилия объединений профсоюзов и работодателей должны быть направлены на решение стратегических задач, сохранение и расширение своей членской базы. Важнейшей задачей сегодня является укрепление потенциала социальных партнеров и повышение их эффективного взаимодействия с Правительством Российской Федерации в сфере регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений. Не менее важным аспектом укрепления социального диалога в России является создание эффективных механизмов – внесудебного, добровольного, оперативного разрешения трудовых споров.

В сфере **международных стандартов и норм**, Российская Федерация ратифицировала 77 конвенций МОТ (включая восемь основополагающих) и два протокола. За время действия предыдущей Программы сотрудничества (2017-2020 гг.) было ратифицировано 3 конвенции и 1 протокол: Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), Конвенция 1974 года о борьбе с опасностью, вызываемой канцерогенными веществами и агентами в производственных условиях, и мерах профилактики (№ 139), Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (№ 167), Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29).

Планируется продолжить работу по дальнейшей ратификации и применению Конвенций МОТ.

III Основные приоритеты и направления сотрудничества

Принимая во внимание совершающиеся преобразования в сфере труда, а также исходя из предусмотренных уставом МОТ обязанностей, трехсторонние партнеры в процессе консультаций согласовали и сформулировали следующие базовые приоритеты взаимодействия РФ и МОТ на 2021–2024 гг.:

1. Формирование ориентированного на человека подхода к развитию сферы труда.

Сегодня сфера труда переживает серьезные изменения. Происходит трансформация трудовых отношений, появляются новые формы занятости. В этих условиях трехсторонние партнеры по-прежнему настаивают на соблюдении трудовых норм и реализации мер, призванных обеспечить человеку достойные условия труда.

Для формирования ориентированного на человека подхода к развитию сферы труда совместные действия социальных партнеров и МОТ будут направлены на решение следующих задач:

- формирование эффективной государственной политики в сфере труда, направленной на обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости для всех граждан страны;
- создание механизмов, способствующих приобретению работниками знаний, умений, навыков и опыта работы на протяжении всей их жизни;
- обеспечение равенства и справедливости в вопросах оплаты труда и занятости;

- совершенствование законодательства в области недискриминации и продвижение гендерного равенства в сфере занятости;
- укрепление потенциала институтов рынка труда, включая Государственную службу занятости населения, в целях обеспечения качества, эффективности и охвата услуг, предоставляемых уязвимым группам населения и работодателям;
- обеспечение равных возможностей в сфере труда для лиц с ограниченными возможностями и трудящихся в незащищенных формах занятости, включая доступность профессионального образования;
- формирование благоприятных условий для создания рабочих мест и модернизации неэффективных рабочих мест;
- обеспечение функционирования устойчивых предприятий в качестве одного из главных источников экономического роста;
- создание стимулов для поощрения долгосрочных инвестиций в реальную экономику в целях обеспечения достойной и стабильной занятости;
- поддержка частного и государственного секторов как авторитетных и значимых работодателей;
- повышение эффективности федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на основе риск ориентированного подхода;
- осуществление мероприятий по реализации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и Рекомендации МОТ № 202 «О минимальных уровнях социальной защиты»;
- обеспечение всеобщего охвата социальной защитой от рождения до старости граждан и трудящихся во всех формах занятости, включая самозанятых и занятых в неформальной экономике, ориентированное на Конвенцию МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и Рекомендации МОТ № 202 «О минимальных уровнях социальной защиты».

2. Укрепление социального диалога, развитие систем коллективных договоров и трехстороннего сотрудничества, продвижение международных трудовых норм.

Взаимодействие социальных партнеров для решения наиболее острых вопросов в сфере социально-трудовых отношений является эффективным средством достижения экономического роста, стабильной занятости и повышения реальных доходов населения. Развитие системы социального партнерства на всех ее уровнях продолжает оставаться ключевыми задачами МОТ, Правительства Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов. В связи с этим трехсторонние партнеры намереваются реализовать следующие направления:

- содействие развитию эффективного социального партнерства на всех уровнях;
- обеспечение для всех работников и работодателей, защиты доступа к свободе объединения в объединения работодателей и профсоюзы и права на ведение коллективных переговоров;
- изучение и применение современного международного опыта в сфере развития социального партнерства в принятии решений по предотвращению трудовых конфликтов;

- расширение охвата членством в профсоюзах и в объединениях работодателей;
- развитие практики участия профсоюзов и работодателей в социальном диалоге в традиционных и новых секторах экономики;
- дальнейшее вовлечение сторон социального партнерства в решение важнейших проблем социально-трудовой сферы и связанных с ними экономических отношений, в том числе повышения уровня занятости, роста заработной платы;
- поощрение профессиональных и общественных инициатив со стороны объединений профсоюзов и объединений работодателей как решающих факторов инклюзивного и устойчивого роста экономики;
- содействие ратификации и практическому применению конвенций и рекомендаций МОТ;
- соблюдение обязательств, принятых в соответствии с Уставом МОТ;
- совершенствование норм и положений трудового законодательства в соответствии с меняющимися условиями современной экономики;
- повышение эффективности механизма разрешения коллективных трудовых споров, подготовка предложений по развитию системы досудебного урегулирования трудовых споров;
- укрепление потенциала организаций работодателей и профсоюзов (в том числе на региональном уровне) в предоставлении более широкого спектра услуг своим членам, учитывая успешный опыт других стран;
- повышение роли социального партнёрства при принятии нормативно-правовых актов, регламентирующих трудовые и связанные с ними экономические отношения;
- стимулирование работодателей к вступлению в объединения работодателей.

3. Безопасные и здоровые условия труда как основополагающий фактор обеспечения достойного труда.

Обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности является одним из главных ценностных ориентиров государственной политики.

Безопасные и здоровые условия труда – важный фактор привлекательности труда и его высокой производительности, достижения общего экономического благополучия в стране.

Реформирование системы охраны труда потребует комплексного решения, в рамках которого необходимо осуществить меры по выработке современной доктрины по безопасности труда, разработать государственную политику по защите работников от профессиональных рисков.

Необходимо усилить социальное партнерство в области безопасности и гигиены труда на уровне компаний, в том числе через институциональное усиление взаимодействия руководства и сотрудников.

Новая доктрина безопасности труда сохраняет необходимость применения всех форм компенсации профессиональной утраты трудоспособности. При этом ведущая роль должна принадлежать институтам индивидуальной оценки уровня и тяжести утраты трудоспособности.

В рамках данного приоритета Программы сотрудничества совместные действия трехсторонних партнеров и МОТ предполагается сосредоточить на следующих направлениях:

- обсуждение и определение современных методов оценки состояния условий труда как основы создания системы превентивной защиты работников;
- проработка принципов безопасности труда с учетом социально-значимых заболеваний на основе международных трудовых норм, а также вклад в регулирование удаленной работы с учетом вызовов, связанных с пандемией коронавирусной инфекции;
- содействие в распространении и применении передовой практики создания, формирования и эффективного функционирования комитетов (комиссий) по охране труда и признания представителей работников системы охраны труда в соответствии с положениями Системы управления охраной труда, национальными законами и практикой.

4. Расширение возможностей занятости и повышение производительности труда. Модернизация трудового законодательства и системы квалификаций.

Совместные действия трехсторонних партнеров и МОТ будут направлены на достижение следующих основных целей (результатов):

- расширение и укрепление сотрудничества с МОТ в деле достижения ЦУР ООН, в особенности ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех», ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех», ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними», ЦУР 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства», ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями», ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества» и ЦУР 17 «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнёрства в интересах устойчивого развития»;
- адаптация молодежи на рынке труда;
- изучение международных практик участия представителей трудящихся в управлении организациями (предприятиями), в том числе в целях повышения производительности труда;
- повышение мобильности рабочей силы;
- разработка эффективной политики занятости с учетом ускоренной роботизации, автоматизации и внедрения новых технологий, приводящих к массовым увольнениям и длительной безработице;
- содействие переходу от неформальной занятости к формальной; расширение возможностей занятости посредством содействия развитию предпринимательства, малых и средних предприятий, а также расширение охвата социальной защитой работников, задействованных на разных типах предприятий и вовлеченных в различные формы нестандартной занятости;
- совершенствование трудового законодательства в соответствии с реалиями рынка труда с учетом внедрения цифрового документооборота;

- изучение международных практик регулирования нестандартных форм занятости, включая агентскую, удаленную, комбинированную, временную, частичную и платформенную занятости;
- развитие профессиональной ориентации, системы квалификаций и на этой основе дальнейшее совершенствование профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом потребностей рынка труда;
- обмен опытом и информацией об адаптации страновых систем квалификаций к меняющимся условиям рынков труда (в том числе внедрение «искусственного интеллекта», цифровизация рабочих мест, повышение роли soft skills).

IV Мониторинг и оценка Программы сотрудничества

После принятия Программы Сторонами будет разработан Рабочий план реализации программы, с указанием мероприятий, сроков, ожидаемых результатов и индикаторов для измерения результатов. Постоянно действующая трехсторонняя рабочая группа с участием МОТ будет содействовать Сторонам в мониторинге и оценке выполнения Программы.

МОТ будет оказывать техническую поддержку трехсторонним партнерам по выполнению Программы, в зависимости от имеющихся финансовых и кадровых ресурсов. Мобилизация ресурсов на местном уровне для выполнения Программы является общей ответственностью МОТ и Правительства Российской Федерации.

По окончании Программы Стороны проведут совместное совещание для оценки результатов, извлечения уроков, общих выводов и планирования следующих действий.

Подписано «11» декабря 2020 года.

Министр труда и социальной защиты
Российской Федерации

Генеральный директор
Международного бюро труда

А.О. Котьяков

Гай Райдер

От имени объединений профсоюзов
Российской Федерации

От имени объединений работодателей
Российской Федерации

М.В. Шмаков

Председатель Федерации независимых
профсоюзов России (ФНПР)

А.Н. Шохин

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей
(РСПП)